

CHỈ THỊ**Về tăng cường lãnh đạo, chỉ đạo nâng cao hiệu quả công tác quản lý nhà nước về trật tự xây dựng trên địa bàn thành phố**

Trong thời gian qua, tình trạng vi phạm trật tự xây dựng diễn ra phổ biến và phức tạp trên địa bàn thành phố, nhất là ở các quận, huyện có tốc độ đô thị hóa cao. Mỗi năm, hàng ngàn công trình xây dựng không phép, sai phép, sai quy hoạch đã được phát hiện và xử lý (năm 2017 là 2.856 công trình, bình quân 7,8 vụ sai phạm/ngày; năm 2018 là 2.419 công trình, bình quân 6,6 vụ/ngày; 6 tháng đầu năm 2019 là 1.550 công trình¹, bình quân 8,5 vụ/ngày). Mức độ sai phạm 6 tháng đầu năm 2019 tăng hơn 28% so với năm 2018. Những công trình vi phạm về trật tự xây dựng phát sinh đến nay đang hình thành các khu dân cư và khu nhà xưởng tự phát, phá vỡ quy hoạch, gây ô nhiễm môi trường, ảnh hưởng nghiêm trọng đến việc thực hiện Nghị quyết Đại hội Đảng bộ thành phố lần thứ X về Chương trình chính trang và phát triển đô thị giai đoạn 2016 - 2020, gây mất an ninh trật tự trên địa bàn. Nếu không lập lại trật tự xây dựng trên địa bàn các quận, huyện, thì chẳng những không thể thực hiện được chương trình chính trang và phát triển đô thị giai đoạn 2016 - 2020 mà cũng không có cơ sở để xây dựng và thực hiện chương trình này trong giai đoạn 2020 - 2025. Nguyên nhân khách quan của tình hình trên chủ yếu là nhu cầu nhà ở của người dân nhập cư. Nguyên nhân chủ quan là cấp thành phố chưa thực hiện tốt quy hoạch và chưa có chương trình nhà ở cho người nhập cư với quy mô mỗi năm khoảng 200.000 người, công tác lãnh đạo, chỉ đạo của cấp ủy, chính quyền các cấp ở nhiều nơi trong việc tuân thủ các quy định của pháp luật về đất đai, quy hoạch, xây dựng chưa quyết liệt, có nơi còn buông lỏng, xảy ra tiêu cực: có biểu hiện người vi phạm chi tiền cho thanh tra, công chức thì được làm ngơ, lực lượng môi giới, “cò” bán đất, nhà trái pháp luật, các doanh nghiệp, đội xây dựng trái pháp luật không bị xử lý. Công tác kiểm tra, giám sát của các cấp ủy đảng ở nhiều nơi chưa đúng mức, chưa nhận trách nhiệm trước nhân dân về tình trạng vi phạm pháp luật trong xây dựng và tiêu cực ở địa phương. Sự phối hợp giữa Sở Xây dựng và các quận, huyện trong xử lý các vi phạm về trật tự xây dựng còn chông chéo, sơ hở, thiếu hiệu quả. Công tác thông tin, tuyên truyền, phổ biến các quy định pháp luật về trật tự xây dựng còn yếu và kém hiệu quả.

¹ Báo cáo số 182-BC/BCSD ngày 05 tháng 7 năm 2019 của Ban cán sự đảng Ủy ban nhân dân thành phố Báo cáo công tác lãnh đạo, chỉ đạo, kiểm tra, giám sát của cấp ủy và công tác quản lý nhà nước về trật tự xây dựng trên địa bàn thành phố.

Ban Thường vụ Thành ủy đã ban hành nhiều văn bản chỉ đạo² về tăng cường công tác quản lý trật tự đô thị trên địa bàn thành phố; các cấp ủy, tổ chức đảng, chính quyền các cấp đã tăng cường lãnh đạo, chỉ đạo lập lại trật tự xây dựng, nhưng tại một số quận, huyện tình trạng vi phạm trật tự xây dựng vẫn diễn ra phổ biến và có xu hướng phức tạp hơn. Để tăng cường lãnh đạo, chỉ đạo nâng cao hiệu lực, hiệu quả công tác quản lý nhà nước về trật tự xây dựng, tiến tới chấm dứt tình trạng xây dựng không phép, sai phép mà không bị xử lý đúng pháp luật, làm tiền đề thực hiện hiệu quả Nghị quyết Đại hội Đảng bộ thành phố lần thứ X về Chương trình chính trang và phát triển đô thị giai đoạn 2016 - 2020, ổn định an ninh trật tự để phát triển thành phố, Ban Thường vụ Thành ủy yêu cầu:

1. Ủy ban nhân dân thành phố tổ chức hội nghị “Lập lại trật tự xây dựng trên toàn thành phố”, dự kiến ngày 30 tháng 7 năm 2019, để đánh giá tình trạng xây dựng không phép và trái phép mà không bị xử lý thời gian qua (năm 2016 - 2019), hậu quả của việc này, làm rõ các nguyên nhân, cơ chế của việc tồn tại dai dẳng việc xây dựng không phép, trái phép; đề xuất, xác định các giải pháp đồng bộ, khả thi, quyết liệt của hệ thống chính trị 3 cấp ở thành phố để tiến tới chấm dứt tình trạng xây dựng không phép, trái phép mà không bị xử lý đúng pháp luật trước đại hội đảng bộ cấp quận, huyện (tháng 6 năm 2020).

2. Ủy ban nhân dân thành phố, các sở, ngành phải khẩn trương, kiên quyết thực hiện đúng, đầy đủ các nhiệm vụ của mình theo quy định pháp luật, làm tiền đề để chính quyền quận - huyện, phường - xã - thị trấn chấn chỉnh việc quản lý xây dựng trên địa bàn, thực hiện đúng yêu cầu: chấm dứt tình trạng xây dựng không phép và trái phép mà không bị xử lý theo pháp luật trước đại hội đảng bộ cấp quận, huyện.

3. Các cấp ủy quận - huyện, phường - xã - thị trấn tổ chức hội nghị và có nghị quyết chuyên đề vào đầu tháng 8 năm 2019; tổ chức đợt sinh hoạt chính trị trong toàn đảng bộ và tại mỗi chi bộ, tới từng đảng viên trong quý 3 năm 2019 về việc không để xây dựng không phép và trái phép tiếp tục như thời gian qua, phải lập lại trật tự xây dựng trước đại hội đảng bộ quận, huyện. Mỗi đảng viên phải cam kết với tổ chức đảng nơi sinh hoạt không vi phạm pháp luật về đất đai, quy hoạch và xây dựng; bí thư, chủ tịch ủy ban nhân dân quận - huyện, các phường - xã - thị trấn cam kết với cấp ủy cấp trên trực tiếp về việc lập lại trật tự xây dựng trước

² Chỉ thị số 11-CT/TU ngày 10 tháng 3 năm 2017 của Ban Thường vụ Thành ủy.

- Công văn số 946-CV/TU ngày 30 tháng 01 năm 2018 của Ban Thường vụ Thành ủy về việc tăng cường sự lãnh đạo của cấp ủy trong kiểm tra, giám sát đối với công tác quản lý Nhà nước về đất đai, trật tự xây dựng trên địa bàn thành phố.

- Quyết định số 1730-QĐ/TU ngày 11 tháng 7 năm 2018 của Ban Thường vụ Thành ủy về thành lập Đoàn giám sát của Ban Thường vụ Thành ủy giám sát vai trò lãnh đạo, chỉ đạo và tổ chức thực hiện Chỉ thị số 11-CT/TU.

- Công văn số 1354-CV/TU ngày 19 tháng 6 năm 2019 về tăng cường sự lãnh đạo của cấp ủy trong chỉ đạo, kiểm tra, giám sát đối với công tác quản lý Nhà nước về trật tự xây dựng trên địa bàn thành phố.

tháng 6 năm 2020, nếu không cam kết thì cấp ủy bố trí công tác khác đối với cán bộ này. Phường - xã - thị trấn nào để xảy ra xây dựng không phép và trái phép mà không bị xử lý thì tổ chức đảng nơi đó không được công nhận là trong sạch, vững mạnh; người đứng đầu cấp ủy và chính quyền không được đánh giá là hoàn thành tốt nhiệm vụ. Đây là tiền đề để các quận, huyện hoàn thành nhiệm vụ chính trị và phát triển đô thị trong nhiệm kỳ 2015 - 2020, đồng thời là cơ sở thực hiện việc chỉnh trang và phát triển đô thị thời gian tới (năm 2020 - 2025). Hội nghị "Lập lại trật tự xây dựng trên toàn thành phố" và nghị quyết của các quận ủy, huyện ủy về "Tăng cường sự lãnh đạo của Đảng, hiệu lực quản lý của nhà nước, lập lại trật tự xây dựng trên địa bàn quận, huyện trước Đại hội Đảng bộ quận, huyện", năm 2020 cần xác định các giải pháp đồng bộ, khả thi, hiệu quả cao, trong đó có các giải pháp sau:

(1) Bên cạnh việc xác định các giải pháp trung hạn và dài hạn để đáp ứng nhu cầu nhà ở của một triệu người dân nhập cư tăng thêm mỗi 5 năm giai đoạn 2020 - 2030, cần làm rõ các giải pháp ngắn hạn, khả thi, hợp pháp để đáp ứng nhu cầu nhà ở tăng thêm trong các năm 2019 - 2021. Có thể tổng kết mô hình các nhà trọ cho công nhân, xây dựng các chuẩn nhà trọ đảm bảo điều kiện sống tối thiểu, về điện, nước, an toàn cháy nổ, vệ sinh môi trường, có hạ tầng giao thông và hướng dẫn chuyển đổi mục đích sử dụng đất từ nông nghiệp sang đất ở có quy mô nhỏ, phân tán, để các hộ dân có thể đăng ký chuyển đổi, xây dựng nhà trọ có thời hạn 5 - 10 năm phù hợp quy hoạch. Sau một thời gian ở các nhà trọ đã được chuẩn hóa về thiết kế và quy hoạch, có thu nhập ổn định và có tích lũy thu nhập, các hộ dân có thể mua căn hộ với điều kiện sống cao hơn.

(2) Tổ chức lại lực lượng thanh tra xây dựng và quản lý trật tự xây dựng trên toàn thành phố theo tinh thần việc thanh tra, xử lý các sai phạm trong xây dựng không phép, xây dựng trên đất không được phép xây dựng, xây dựng sai phép là trách nhiệm của ủy ban nhân dân các quận - huyện, phường - xã - thị trấn với lực lượng thanh tra và quản lý đô thị đủ mạnh. Thanh tra Sở Xây dựng đảm nhận chủ yếu việc thanh tra các công trình xây dựng lớn, đặc thù, phức tạp và thanh tra công tác thanh tra tại các quận, huyện.

Thực hiện sự liên thông trong cấp phép xây dựng về điều kiện đất đai, quy hoạch và thiết kế công trình xây dựng, đảm bảo khi công trình được chính quyền cấp phép, các quy định nhà nước về đất đai, quy định về thiết kế công trình đã được đảm bảo và vì vậy: thanh tra về đất đai, quy hoạch và xây dựng có thể đồng thời xem xét việc tuân thủ 03 yêu cầu này và ban hành quy chế phối hợp để lập biên bản vi phạm, chuyển cơ quan thanh tra chuyên ngành xử lý sai phạm về quản lý đất đai, quy hoạch và xây dựng.

(3) Việc bố trí số lượng thanh tra xây dựng và quản lý trật tự đô thị không bình quân chung ở các quận - huyện, phường - xã - thị trấn mà cần bố trí lực lượng đông hơn, mạnh hơn ở các địa bàn quận - huyện, phường - xã - thị trấn nào hiện nay có nguy cơ xảy ra xây dựng không phép, trái phép cao. Sau một thời gian có thể điều chỉnh cho phù hợp.

(4) Từ tháng 7 năm 2019 đến tháng 6 năm 2020, hàng tháng lãnh đạo quận - huyện, phường - xã - thị trấn (chính quyền và cấp ủy) phải tổ chức giao ban chuyên đề về lập lại trật tự xây dựng trên địa bàn, giải quyết kịp thời các vấn đề phát sinh, xử lý kịp thời công chức vi phạm. Trong quý 3 năm 2019, bố trí lại cán bộ, công chức ở phường - xã - thị trấn, quận - huyện có nhiều sai phạm, uy tín thấp.

(5) Các quận - huyện, phường - xã - thị trấn cần rà soát, lập danh sách các tổ chức, cá nhân chuyên nghiệp đã triển khai xây dựng các công trình không phép, trái phép tại địa phương; các tổ chức, cá nhân môi giới bán các công trình không phép, sai phép trên địa bàn để nhắc nhở, cảnh báo và yêu cầu viết cam kết không vi phạm pháp luật về quản lý đất đai, quy hoạch và xây dựng. Đối với các đối tượng vừa qua đã xây dựng và môi giới bán các công trình xây dựng không phép, sai phép với quy mô lớn, gây hậu quả nghiêm trọng cho người mua và trật tự đô thị, móc ngoặc với một số công chức thoái hóa để xây dựng và mua bán trái pháp luật, cần giao cơ quan có thẩm quyền thanh tra, kiểm tra, điều tra làm rõ và kết luận sai phạm, xử lý nghiêm minh theo quy định của pháp luật. Trong quý 3, quý 4 năm 2019, kết quả xử lý các tổ chức, cá nhân sai phạm này cần công khai kịp thời trên các phương tiện thông tin đại chúng.

(6) Trong quý 3 năm 2019, trên cơ sở hướng dẫn của Sở Tài nguyên và Môi trường, Sở Quy hoạch - Kiến trúc và bài học kinh nghiệm của Ủy ban nhân dân huyện Hóc Môn cuối năm 2018, đầu năm 2019, Ủy ban nhân dân các quận, huyện rà soát tất cả các hồ sơ xin chuyển đổi mục đích sử dụng đất sang đất ở, hướng dẫn người dân làm đúng pháp luật và cho phép chuyển đổi mục đích sử dụng đúng pháp luật.

(7) Ủy ban nhân dân thành phố chỉ đạo và hỗ trợ quận, huyện thực hiện: trong năm 2019, tất cả các quận, huyện triển khai hệ thống trực tuyến ghi nhận ý kiến phản ánh của người dân, trong đó có vi phạm trật tự xây dựng, qua tin nhắn (mô hình Bình Thạnh trực tuyến, Hóc Môn trực tuyến), đảm bảo tất cả các sai phạm về trật tự xây dựng đã được người dân phản ánh đều được xử lý đúng pháp luật trong thời gian mà Ủy ban nhân dân các quận, huyện xác định (từ 02 giờ đến 02 ngày).

(8) Thực hiện nghiêm Quy định số 1374-QĐ/TU ngày 01 tháng 12 năm 2017 của Ban Thường vụ Thành ủy về quy trình giải quyết thông tin phản ánh liên quan

các tập thể, cá nhân suy thoái về tư tưởng chính trị, đạo đức lối sống, vi phạm quy định của Đảng, pháp luật của Nhà nước; Quy định số 2265-QĐ/TU ngày 17 tháng 4 năm 2019 của Ban Thường vụ Thành ủy về điều chuyển, thay thế cán bộ lãnh đạo, quản lý uy tín giảm sút; năng lực hạn chế, kết quả công tác không đáp ứng yêu cầu trong quá trình thực hiện chỉ thị này.

(9) Trong tháng 7 năm 2019, Ủy ban nhân dân thành phố chỉ đạo Sở Xây dựng hướng dẫn đầy đủ việc niêm yết giấy phép xây dựng tại tất cả các công trình xây dựng trên địa bàn thành phố theo quy định pháp luật để người dân và các cơ quan chức năng có thể kiểm tra, giám sát dễ dàng, xử lý kịp thời các sai phạm. Phải thực hiện bằng được các yêu cầu: công trình xây dựng không niêm yết giấy phép xây dựng thì không được xây dựng.

(10) Sở Xây dựng chủ trì, phối hợp với Sở Quy hoạch - Kiến trúc, Sở Tài nguyên và Môi trường, Sở Thông tin và Truyền thông hướng dẫn các quận, huyện biên soạn tài liệu "Hỏi - Đáp về xây dựng nhà ở, nhà xưởng" để phát tới tận các hộ dân và làm cơ sở cho việc sinh hoạt ở khu phố, ấp, xã về điều kiện, thủ tục xây dựng nhà ở và nhà xưởng, để các hộ gia đình được tuyên truyền, giáo dục về quyền, nghĩa vụ trong xây dựng nhà ở và nhà xưởng, chủ động thực hiện đúng pháp luật, phát hiện và tố giác các vi phạm pháp luật.

(11) Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, các tổ chức chính trị - xã hội các cấp tổ chức tuyên truyền, vận động mạnh mẽ, quyết liệt, đồng bộ tạo sự thống nhất trong nhận thức, sự đồng thuận, ủng hộ cao của các tầng lớp nhân dân trong lập lại trật tự xây dựng trên địa bàn thành phố và phát huy mạnh mẽ vai trò giám sát các cơ quan nhà nước trong quản lý đất đai, quy hoạch và xây dựng.

(12) Ban Tuyên giáo Thành ủy chỉ đạo, định hướng các cơ quan báo chí thành phố tăng cường tuyên truyền, vận động, hướng dẫn để các tầng lớp nhân dân thực hiện đúng quy định pháp luật về đất đai, quy hoạch và xây dựng; phê phán các hành vi vi phạm pháp luật, kịp thời biểu dương khen thưởng, nhân rộng các điển hình. Huy động toàn bộ hệ thống chính trị tham gia công tác tuyên truyền, giáo dục pháp luật để nâng cao hiệu quả công tác quản lý nhà nước về trật tự xây dựng trên địa bàn thành phố.

(13) Đảng đoàn Hội đồng nhân dân thành phố lãnh đạo Hội đồng nhân dân thành phố thực hiện kết luận của kỳ họp thứ 15 Hội đồng nhân dân thành phố khóa IX, tổ chức giám sát việc lập lại trật tự xây dựng trên địa bàn thành phố theo tinh thần của chỉ thị này.

(14) Giao Ban cán sự đảng Ủy ban nhân dân thành phố chủ trì, phối hợp với Ủy ban Kiểm tra Thành ủy theo dõi, kiểm tra, báo cáo kết quả thực hiện chỉ thị cho Ban Thường vụ Thành ủy vào tháng 9 và tháng 12 năm 2019; tháng 3 và tháng 6 năm 2020.


(15) Phân công đồng chí Trần Lưu Quang, Ủy viên Ban Chấp hành Trung ương Đảng, Phó Bí thư Thường trực Thành ủy thay mặt Ban Thường vụ Thành ủy trực tiếp chỉ đạo thực hiện chỉ thị này. Các đồng chí bí thư quận ủy, huyện ủy chịu trách nhiệm trước Ban Thường vụ Thành ủy, các đồng chí chủ tịch ủy ban nhân dân quận, huyện chịu trách nhiệm trước đồng chí Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố về việc triển khai chỉ thị này.

Chỉ thị này được phổ biến đến các chi bộ.

Nơi nhận:

- Thường trực Ban Bí thư (để báo cáo),
- Văn phòng Trung ương Đảng (để báo cáo),
- Các đồng chí Thành ủy viên,
- Các đảng đoàn, ban cán sự đảng,
- Ban Thường vụ Thành Đoàn,
- Các ban Thành ủy, ủy ban Kiểm tra Thành ủy,
- Các sở: Xây dựng, Quy hoạch – Kiến trúc,
- Các quận ủy, huyện ủy, đảng ủy cấp trên cơ sở và đảng ủy cơ sở trực thuộc Thành ủy,
- Văn phòng Ủy ban nhân dân thành phố,
- Văn phòng Thành ủy: lãnh đạo, PTH-Hag,
- Lưu Văn phòng Thành ủy.

TÀI BAN THƯỜNG VỤ
BÍ THƯ



Nguyễn Thiện Nhân


QUẬN ỦY BÌNH TÂN
VĂN PHÒNG

*
Số 163 BS/VPQU

Nơi nhận:

- Các đồng chí QUV
- Thường trực HĐND, UBND Quận,
- Các ban Đảng, UBKT QU,
- MTTQ & 5 tổ chức chính trị - xã hội,
- Chi, Đảng bộ cơ sở trực thuộc,
- VPQU(LĐ-NCTH-Lưu).

Sao lục
Bình Tân, ngày 20 tháng 7 năm 2019
K/T CHÁNH VĂN PHÒNG
PHÓ CHÁNH VĂN PHÒNG



Lê Văn Hùng